

6. TOČKA DNEVNEGA REDA

Osnutek Koncesijskega akta za izvedbo projekta »Izgradnja zbirnega centra Preddvor«

Občina Preddvor
Dvorski trg 10
4205 Preddvor

Številka: 351-0010/2017-008/11
Datum: 22.1.2018

ZADEVA: Osnutek Koncesijskega akta
za izvedbo projekta »Izgradnja zbirnega centra Preddvor«

PРАВNA PODLAGA: 36. in 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US) in 16. člena Statuta Občine Preddvor (Uradno glasilo občine Preddvor, št. 8/2009 in 1/2011)

PREDLAGATELJ: Miran Zadnikar, župan

PRIPRAVLJAVCI: Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod Turjak
dr. Boštjan Ferik

OBRAZLOŽITEV:

a) OCENA STANJA IN RAZLOG ZA SPREJEM KONCESIJSKEGA AKTA ZA IZVEDBO
PROJEKTA »IZGRADNJA ZBIRNEGA CENTRA PREDDVOR«

A. **NORMATIVNI RAZLOGI ZA SPREJEM KONCESIJSKEGA AKTA**

Področje ravnanja z odpadki je zaradi zahtev in smernic Evropske unije podrobno normirano. Sprejeti predpisi ter usmeritve so povzročili korenite spremembe v načinu ravnanja z odpadki na vseh področjih, tako glede transporta, zbiranja, predelave, odstranjevanja kot tudi končne oskrbe. V strateških dokumentih je predvideno učinkovito ravnanje z odpadki, ki bi pomenilo izboljšave na področju okoljsko primerne priprave za ponovno uporabo, recikliranja, predelave in odstranjevanja odpadkov za območje celotne Slovenije. Za izpolnjevanje teh ciljev mora občina vzpostaviti infrastrukturo za ravnanje z odpadki.

Normativni razlog za sprejem koncesijskega akta je predvsem ta, da trenutno stanje ne sledi v celoti ciljem Uredbe o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17). V skladu z 18. členom te uredbe mora biti na območju vsake občine za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov en zbirni center. Zbirnega centra ni treba urediti na območju občine, ki ima manj kot 3.000 prebivalcev ali če je v okviru javne službe zbiranja zagotovljeno, da lahko izvorni povzročitelji komunalnih odpadkov prepuščajo odpadke iz prvega odstavka tega člena v zbirnem centru na območju druge občine ter

- javno službo zbiranja v obeh občinah izvaja isti izvajalec javne službe in

- se občini dogovorita o skupni uporabi tega zbirnega centra ali je ta zbirni center skupna infrastruktura lokalnega pomena obeh občin.

Prav tako je treba za vsako naselje z več kot 20.000 prebivalci urediti en zbirni center, za naselje z več kot 100.000 prebivalci pa enega na vsakih 80.000 prebivalcev. Občina Preddvor je imela v letu 2015 3.568 prebivalcev, zaradi česar ima normativno obveznost, da zgradi zbirni center. Trenutno sicer občina izpolnjuje pogoje a izjemo od zahteve po izgradnji zbirnega centra, vendar je obstoj zbirnega centra nujen za zmanjšanje stroškov priprave, prevoza in odlaganja odpadkov, ki se trenutno vozijo v Zbirni center Tenetiše ali na oddaljena odlagališča. Skupna uporaba zbirnega centra z Mestno občino Kranj se kaže kot neprijazna do prebivalcev občine Preddvor, ki morajo večinoma sami voziti ločeno zbrane frakcije, ostale večje kosovne odpadke ter nevarne odpadke v oddaljen zbirni center, hkrati pa so zaradi oddaljenosti stroški prevoza odpadkov znatno večji, kot bi bili v primeru, da bo investicija izvedena.

B. RAZLOGI, KI IZHAJAJO IZ TRENUTNEGA STANJA RAVNANJA Z ODPADKI

Na območju občine trenutno ni primerne infrastrukture za ravnanje z odpadki. Ravnanje z odpadki je opredeljeno v Odloku o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Preddvor (Uradno glasilo občine Preddvor, št. 6/2009 in 6/2010), ki določa način, predmet in pogoje opravljanja obvezne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki na območju občine Preddvor. V tem odloku je predvideno zbiranje odpadkov v zbirnem centru za ločeno zbiranje odpadkov Tenetiše, v katerega morajo občani občine Preddvor sami voziti odpadke in ki je od naselja Preddvor, t. j. od središča občine, oddaljen 10 km. Tja občani običajno vozijo tudi kosovne odpadke, saj poteka zbiranje le-teh "od vrat do vrat" v občini Preddvor običajno le enkrat letno, v mesecu marcu, tri dni, po vnaprej objavljenem urniku. Upravljalec Zbirnega centra Tenetiše je javno podjetje Komunala Kranj, d.o.o.. V občini Preddvor so urejeni ekološki otoki, sestavljeni iz zabojnikov za papir, plastenke in pločevinke ter steklo, ki so namenjeni dodatnemu ločevanju odpadkov iz gospodinjstev. Okrog ekoloških otokov se iz dneva v dan nabira več odpadkov, ki tja ne sodijo, občinski delavci pa jih morajo nato ročno odstranjevati vsaj dvakrat tedensko. Gradnja zbirnega centra bi pomenila napredek v sistemu ravnanja z odpadki, saj bi se povečalo število ločeno zbranih odpadkov, del sedaj ločeno zbranih odpadkov pa se ne bi znašel v mešanih komunalnih odpadkih. Zmanjšanje količine mešanih komunalnih odpadkov bi posledično pomenilo tudi zmanjšanje stroškov obdelave le-teh ter stroškov ravnanja z odpadki, kar bi razbremenilo občane. Prav tako bi v zbirnem centru občani lahko odlagali nevarne odpadke, za katere je izrednega pomena, da so pravilno zbrani in obdelani. Trenutno v občini zbiranje le-teh poteka nekajkrat letno s posebno mobilno postajo. Namen, ki ga občina zasleduje s sprejemom koncesijskega akta, je predvsem povečanje energetske izrabe odpadkov, zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, postopna odprava starih bremen ter vzpostavitev učinkovitega sistema ravnanja z odpadki.

b) CILJI IN NAČELA KONCESIJSKEGA AKTA ZA IZVEDBO PROJEKTA »IZGRADNJA ZBIRNEGA CENTRA PREDDVOR«

Predlog koncesijskega akta predstavlja pravno podlago za izvedbo javnega razpisa za izbor koncesionarja, ki bo prevzel izvedbo projekta »Izgradnja zbirnega centra Preddvor« in

zagotavljanje storitve delujočega zbirnega centra za namen izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov v občini.

Koncesijski akt predvideva, da koncesionar prevzema obveznosti izvedbe vseh s koncesijsko pogodbo dogovorjenih investicijskih in drugih del za izvedbo izgradnje zbirnega centra, skladno z veljavnimi upravnimi dovoljenji in po terminskem planu, ki bo dogovorjen v postopku izbire koncesionarja.

Koncesionar v koncesijski dobi prevzema tudi vsa tehnična, tehnološka in finančna tveganja iz naslova izvedbe investicijskih in drugih ukrepov ter iz naslova zagotavljanja storitve delujočega zbirnega centra izvajalcu obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov v Občini Preddvor oz. koncedentu.

Koncesijski akt tudi predvideva, da je koncesionar dolžan zagotoviti financiranje izvedbe dogovorjenih investicijskih in drugih del za izvedbo izgradnje zbirnega centra, razen v primeru, ko je v koncesijski pogodbi določeno drugače. Koncesionar prav tako prevzame obveznost pridobitve ustreznih upravnih dovoljenj, potrebnih za prevzem in normalno uporabo objekta.

Cilji, ki se jih zasleduje s sprejetjem koncesijskega akta, so predvsem naslednji:

- učinkovito reševanje problematike ravnanja z odpadki,
- izpolnjevanje normativnih zahtev v zvezi z ravnanjem z odpadki,
- zbiranje in predelava večje količine odpadkov na enem mestu,
- omogočanje ponovne uporabe recikliranih materialov in surovin,
- varovanje narave z zmanjševanjem količine odloženih odpadkov,
- zmanjšanje nepotrebnih prevozov odpadkov in posledično negativnih vplivov na okolje,
- zmanjšanje nevarnostnega potenciala in količine odpadkov, ki se odlagajo na neustreznih mestih,
- zmanjšanje nastajanja in nevarnostnega potenciala odpadkov na izvoru,
- postopna odprava starih bremen,
- zmanjšanje stroškov ravnanja s komunalnimi odpadki.

c) PRAVNA PODLAGA KONCESIJEKGA AKTA ZA IZVEDBO PROJEKTA »IZGRADNJA ZBIRNEGA CENTRA PREDDVOR«

Pravno podlago predstavlja:

1. Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), ki v 36. členu določa vsebino akta o javno-zasebnem partnerstvu in predvideva, da se predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine posameznega razmerja javno-zasebnega partnerstva lahko uredijo z aktom o javno-zasebnem partnerstvu in v 40. členu določa, da se odločitev o javno-zasebnem partnerstvu glede na določbo 11. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu in akt o javno-zasebnem partnerstvu lahko sprejmeta skupaj.

2. Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US), ki v 29. členu podeljuje občinskemu svetu pristojnost, da sprejema odloke in druge občinske akte.

3. Statut Občine Preddvor (Uradno glasilo občine Preddvor, št. 8/2009 in 1/2011), ki v 16. členu občinskemu svetu podeljuje pristojnost sprejemanja splošnih aktov.

d) FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE

Sprejetje predlaganega koncesijskega akta nima neposrednih finančnih posledic za proračun občine, razen, da je bila iz sredstev proračuna občine financirana priprava investicijske in projektne dokumentacije ter izvedba javnega razpisa za izbiro koncesionarja.

Izgradnjo zbirnega centra bo v celoti financiral koncesionar. Stroške zagotavljanja storitve delujočega zbirnega centra pa bo občina pokrivala iz naslova plačil uporabnikov storitev zbiranja komunalnih odpadkov, zato sredstva v ta namen v občinskem proračunu niso predvidena.

Predlog

Občinskemu svetu Občine Preddvor predlagam v sprejem Koncesijski akt za izvedbo projekta »Izgradnja zbirnega centra Preddvor«

SKLEP:

Občinski svet občine Preddvor sprejme Koncesijski akt za izvedbo projekta »Izgradnja zbirnega centra Preddvor« (št. 351-0010/2017-odl237/2017), v predlaganem besedilu.



Miran ZADNIKAR
župan

Priloga:
Osnutek Koncesijskega akta za izvedbo projekta »Izgradnja zbirnega centra Preddvor«.

Na podlagi 36. in 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US) in 16. člena Statuta Občine Preddvor (Uradno glasilo občine Preddvor, št. 8/2009 in 1/2011) je Občinski svet Občine Preddvor na seji dne ... sprejel

Obrazložitev:

V skladu z določilom 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 1. Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), ki v 36. členu določa vsebino akta o javno-zasebnem partnerstvu in predvideva, da se predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine posameznega razmerja javno-zasebnega partnerstva lahko uredijo z aktom o javno-zasebnem partnerstvu in v 40. členu določa, da se odločitev o javno-zasebnem partnerstvu glede na določbo 11. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu in akt o javno-zasebnem partnerstvu lahko sprejmeta skupaj.

2. Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US), ki v 29. členu podeljuje občinskemu svetu pristojnost, da sprejema odloke in druge občinske akte.

3. Statut Občine Preddvor (Uradno glasilo občine Preddvor, št. 8/2009 in 1/2011), ki v 16. členu občinskemu svetu podeljuje pristojnost sprejemanja splošnih aktov.

KONCESIJSKI AKT

za izvedbo projekta »Izgradnja zbirnega centra Preddvor«

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina)

Ta koncesijski akt se sprejme v obliki odloka in vsebuje odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta »Izgradnja zbirnega centra Preddvor« in za zagotavljanje storitve delujočega zbirnega centra, ki je potreben za učinkovitejše izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov v Občini Preddvor.

S tem koncesijskim aktom Občina Preddvor kot koncedent tudi določa predmet in pogoje za podelitev koncesije, pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja, postopek izbire koncesionarja in način financiranja izvedbe projekta.

2. člen (opredelitev ključnih pojmov)

Poleg pomena, določenega v Zakonu o javno-zasebnem partnerstvu, imajo pojmi, uporabljeni v tem koncesijskem aktu, naslednji pomen:

- »koncedent« je Občina Preddvor;
- »koncesionar« je fizična ali pravna oseba, ki bo v okviru javnega razpisa izbran kot izvajalec javno-zasebnega partnerstva;

- »koncesija« je koncesija za izgradnjo zbirnega centra iz prvega odstavka 1. člena tega koncesijskega akta;
- »zbirni center oz. objekt« je Zbirni center Preddvor, katerega izgradnja je predvidena s tem koncesijskim aktom;
- »občinski svet« je Občinski svet Občine Preddvor;
- »občinska uprava« je Občinska uprava Občine Preddvor;
- »uporabniki« so vsi uporabniki obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov v Občini Preddvor.

Obrazložitev:

Predmet koncesijskega akta je ugotovitev javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta »Izgradnja zbirnega centra Preddvor« in za zagotavljanja storitve delujočega zbirnega centra za namen izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov v Občini Preddvor. Za doseg tega namena so v splošnih določbah opredeljeni ključni pojmi, ki so uporabljeni v koncesijskem aktu.

II. VSEBINA, MODEL IN PREDMET JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

3. člen (javni interes)

Občina Preddvor skladno s sedmo alinejo drugega odstavka 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US), 11. členom Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), ter s 7. in 18. členom Uredbe o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17) s tem koncesijskim aktom sprejema odločitev, da obstaja javni interes za izvedbo projekta »Izgradnja zbirnega centra Preddvor« in s tem za vzpostavitev dela infrastrukture za učinkovitejše izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov v Občini Preddvor.

Javni interes je izkazan na naslednji način:

- v okviru projekta se bo zagotovila izgradnja zbirnega centra, ki bo pomembno prispeval k zmanjšanju stroškov priprave, prevoza in odlaganja odpadkov, ki se trenutno vozijo v oddaljene zbirne centre;
- zagotovila se bo primerna infrastruktura za ravnanje z odpadki v Občini Preddvor;
- zagotovil se bo napredek v sistemu ravnanja z odpadki, saj se bo povečalo število ločeno zbranih odpadkov, del sedaj ločeno zbranih odpadkov pa se ne bo znašel v mešanih komunalnih odpadkih;
- projekt bo prispeval k zmanjšanju vplivov odpadkov na okolje;
- z vključitvijo zasebnega investitorja v projekt se bo investicija v zbirni center lahko izvedla brez dodatnega javnofinančnega zadolževanja;
- z investicijo se bodo izpolnile normativne zahteve ter udeležili cilji in ukrepi iz strategij, ki urejajo ravnanje z odpadki.

4. člen (predmet koncesijskega razmerja)

Predmet koncesijskega razmerja je izvedba projekta »Izgradnja zbirnega centra Preddvor«, ki bo namenjen zbiranju ločeno zbranih frakcij in ostalih večjih kosovnih odpadkov ter nevarnih odpadkov v nadaljnjo predelavo in sortiranje.

V okviru javno-zasebnega partnerstva bo koncesionar izdelal potrebno dokumentacijo in zgradil ter vzdrževal zbirni center, skladno s projektnimi smernicami javnega partnerja ter po terminskem planu, ki bo določen v fazi izvebe javnega razpisa.

Upravljanje zbirnega centra bo izvajal izvajalec obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov v Občini Preddvor.

V sklopu graditve zbirnega centra se bo uredilo naslednje:

- bivalni kontejner za zaposlene (pisarna, sanitarije)
- kontejner za zbiranje nevarnih odpadkov
- nadstrešnica med obema kontejnerjema
- betonski plato za postavitve kontejnerjev
- 7 kom 7m³ kontejnerjev za zbiranje odpadkov
- 1 kom 18m³ kontejnerjev za zbiranje odpadkov
- 7 kom 30m³ kontejnerjev za zbiranje odpadkov
- Plato za zbiranje gradbenih odpadkov
- Plato za zbiranje odpadnih gum
- Nadstrešnica nad kontejnerji velikosti 300m²
- Nadstrešnica nad kontejnerji velikosti 116m²
- Krožna asfaltna cesta dolžine 85m
- Varovalna ograja kompleksa dolžine 130m
- Drsna vrata dolžine 13m

V zbirnem centru se bodo ločeno zbirale naslednje frakcije odpadkov:

- zbiranje in priprava vseh 5 zbirnih frakcij odpadne električne in elektronske opreme: (hladilno-zamrzovalni aparati, veliki gospodinjski aparati, televizorji in monitorji, mali gospodinjski aparati ter plinske sijalke),
- prevzem in skladiščenje odpadnih nagrobnih sveč,
- prevzem in skladiščenje ločeno zbrane odpadne plastične in kovinske embalaže,
- prevzem in skladiščenje ločeno zbrane odpadne steklene embalaže,
- sprejem, pripravo in skladiščenje odpadnih azbestno cementnih izdelkov,
- sprejem in skladiščenje odpadnih avtomobilskih gum,
- sprejem in skladiščenje odpadnih olj (motornih ipd.),
- prevzem in skladiščenje odpadnega jedilnega olja in masti,
- prevzem in skladiščenje odpadkov primernih za kompostiranje,
- prevzem in skladiščenje odpadnih baterij in akumulatorjev,
- prevzem in skladiščenje kosovnih odpadkov iz sestavljenih materialov,
- prostor za predajo še uporabnih kosovnih odpadkov v ponovno uporabo,
- rezervni prostor za manipulacijo z izjemnimi skupinami odpadkov,
- rezervni prostor za prevzem in skladiščenje frakcij, katerih posebno ravnanje bo predpisano v prihodnosti.

V kolikor se v fazi izvedbe javnega razpisa izkaže, da so potrebne spremembe ali dopolnitve zgoraj navedenega obsega investicije, se navedeno uskladi v postopku usklajevanja koncesijske pogodbe.

5. člen (izvedba projekta)

Za potrebe realizacije projekta in za zagotavljanje učinkovitejše obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov na območju občine bo koncedent koncesionarju omogočil izvedbo gradbenih, investicijskih in drugih del, potrebnih za izgradnjo Zbirnega centra Preddvor, pod pogoji, ki bodo podrobno dogovorjeni s koncesijsko pogodbo in določeni v fazi izvedbe javnega razpisa.

Po zaključeni izvedbi gradnje zbirnega centra in uspešno izvedenem prevzemu objekta bo koncesionar zgrajen zbirni center predal v uporabo izvajalcu obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov v Občini Preddvor oz. koncedentu.

Za realizacijo projekta bo koncedent namenil zemljišče s parcelno št. 212/8, k.o. Tupaliče. Koncedent bo prenesel na koncesionarja stavbno pravico v obsegu, dogovorjenem s koncesijsko pogodbo in za obdobje največ 15 let. Po prenehanju koncesijskega razmerja stavbna pravica preneha.

Z namenom pridobivanja soglasij, upravnih in drugih dovoljenj za izvedbo projekta ter za samo izvedbo projekta bo koncedent koncesionarju zagotovil ustrezna pooblastila in mu podelil potrebne pravice (npr. služnostna pravica, pravica graditi itd).

6. člen (model javno-zasebnega partnerstva)

Najučinkovitejši in najgospodarnejši način za zadovoljitev javnega interesa glede na izhodišča in vsebino projekta ter glede na obseg tveganj in vložkov partnerjev v projekt je sklenitev javno-zasebnega partnerstva v obliki koncesije gradenj.

Koncesija gradenj iz prejšnjega odstavka tega člena se bo izvedla po modelu FBOT (model: financiraj-zgradi-vzdržuj-prenesi v last koncedenta), ob upoštevanju določil Zakona o javno-zasebnem partnerstvu in Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št.91/15). Po poteku koncesijske dobe bo koncedent postal lastnik vzpostavljene infrastrukture pod pogoji, določenimi s koncesijsko pogodbo.

Koncedent bo najustreznejši model za sklenitev javno-zasebnega partnerstva podrobno opredelil v fazi izvedbe javnega razpisa.

Obrazložitev: