



OBČINA PREDDVOR

ŽUPAN

ŠTEVILKA: 032-0002/16-034/11
DATUM: 10. maj 2017

Občinski svet Občine Preddvor
Dvorski trg 10

4205 Preddvor

Zadeva: ODLOK O USTANOVITVI ORGANA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE »SKUPNA OBČINSKA UPRAVA OBČINE PREDDVOR IN OBČINE JEZERSKO« - DRUGA OBRAVNAVA

- 1. PRAVNA PODLAGA**
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - UPB in spremembe)
 - Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06 in spremembe)
 - Statut Občine Preddvor (Uradno glasilo občine Preddvor, št. 8/09 in 1/11)
 - Statut Občine Jezersko (Uradni vestnik Občine Jezersko, št. 01/11 in 3/17)
- 2. PREDLAGATELJ** župan Občine Jezersko Jurij REBOLJ
 župan Občine Preddvor Miran ZADNIKAR
- 3. PRIPRAVLJAVEC** IDEALIS – Inštitut za plače in delovna razmerja - mag. Edita Dobaj
- 4. VRSTA POSTOPKA** dvofazni postopek

5. UTEMELJITEV OBRAVNAVE

Na podlagi skupnega interesa županov Občine Preddvor in Občine Jezersko je predlagana ustanovitev Skupne občinske uprave občin Preddvor in Jezersko, kot organa skupne občinske uprave.

Osnutek Odloka o ustanovitvi organa Skupne občinske uprave občin Preddvor in Jezersko z obrazložitvijo, ki je priloga tega gradiva, je pripravil IDEALIS – Inštitut za plače in delovna razmerja.

6. DOSEDANJI POSTOPKI

Občinski svet Občine Preddvor je osnutek odloka prvič obravnaval na svoji 9. redni seji, 11. novembra 2015 in ga sprejel soglasno s pripombo, da se pred drugo obravnavo izvede finančni izračun obremenitve proračuna.

Občinski svet Občine Jezersko je osnutek odloka prvič obravnaval na svoji 9. redni seji, 24. novembra 2015 in ga soglasno sprejel.

7. OBRAZLOŽITEV

Institut skupne občinske uprave je poznamo že od leta 1994, ko je bil v luči prenove in reforme lokalne samouprave sprejet Zakon o lokalni samoupravi. Po javno dostopnih podatkih je v skupne občinske uprave vključenih že 199 občin, tovrstno sodelovanje med občinami je tudi ena od nosilnih tem predloga strategije razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji. Strategija temelji na podmeni, da je medobčinsko sodelovanje v skladu z načelom prostovoljnosti sodelovanja ter na podlagi ugotovitve skupnih interesov in samostojnosti samoupravnih lokalnih skupnosti v zadevah urejanja in izvajanja njihovih z ustavo in zakonom določenih nalog.

Zakon o lokalni samoupravi v 49. a. členu določa, da občina za drugo občine ne more opravljati nalog, ki so po zakonu ali drugem predpisu naloge občinske uprave, razen strokovnih in tehničnih nalog. Občine se lahko odločijo, da ustanovijo enega ali več organov občinske uprave, katerega ustanovijo občinski sveti z odlokom (splošni akt), s katerim se določijo naloge in notranja organizacija navedenega organa, njegovo ime in sedež ter razmerja do občin soustanoviteljic.

V primeru izvrševanja upravnih nalog nastopa organ skupne občinske uprave kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost zadeva spada. Organ skupne občinske uprave deluje pri izvrševanju upravnih nalog po usmeritvah župana in nalogih tajnika občine, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja organa skupne občinske uprave pa po skupnih usmeritvah županov občin, ki so organ skupne občinske uprave ustanovile. Predstojnik organa skupne občinske uprave odgovarja za izvrševanje upravnih nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine, županu in tajniku te občine, za delo organa skupne občinske uprave v celoti pa skupaj županom občin, ki so organ skupne občinske uprave ustanovile.

Organ skupne občinske uprave je neposredni uporabnik občinskega proračuna tiste občine, v kateri ima sedež. Občine zagotavljajo sredstva in druge materialne pogoje za skupno opravljanje nalog občinske uprave v dogovorjenem razmerju.

Občini Preddvor in Občina Jezersko razpolagata z usposobljenim kadrom, pri čemer Občina Preddvor razpolaga tudi s prostori in opremo. S preoblikovanjem v skupno občinsko upravo Občina Preddvor postane sedežna občina skupne občinske uprave, ohrani status delodajalca v razmerju do vseh javnih uslužbencev, ki se premestijo v skupno občinsko upravo na enaka delovna mesta, kot so trenutno razporejeni. V primeru zaposlitve na delovnem mestu v odstotnem deležu je navedeno potrebno urediti v pogodbi o zaposlitvi posameznega javnega uslužbenca.

Naloge skupne občinske uprave se bodo v posamezni občini ustanoviteljici opravliali ob upoštevanju potreb in posebnosti posamezne občine ustanoviteljice ter v obsegu ur, ki ustreza dogovorjenemu deležu financiranja skupne občinske uprave in razpoložljivem času zaposlenih za naloge po občinah. Župana občin Preddvor in Jezersko predlagata razmerje Občina Preddvor 70% in Občina Jezersko 30%.

Izhodišče za izračun razmerja je obseg ur dela na področju financ in računovodstva v Občini Preddvor in Občini Jezersko glede na ocenjene razpoložljive kadrovske vire skupne občinske uprave.

Prednost organiziranja služb v skupnih upravah je, da jih država spodbuja predvsem finančno,

saj so v primeru skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave občine ustanoviteljice na podlagi 26. člena Zakona o financiranju občin upravičene tudi do sredstev iz državnega proračuna, in sicer v višini 50 odstotkov v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupne službe. Ob stalnem zmanjševanju sredstev državnega proračuna za delovanje občin so bili že predlogi sprememb zakona tudi v tem delu, vendar do navedene spremembe še ni prišlo.

Izhajajoč iz navedenega in jasno izraženega interesa županov, smo zato pripravili osnutek ustanovitvenega akta skupne občinske uprave, ki je predlagan v sprejem občinskima svetoma Občine Preddvor in Občine Jezersko.

Prilagamo tudi osnutek besedila Dogovora o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih na podlagi Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin Preddvor in Jezersko.

8. FINANČNE IN DRUGE POSLEDICE

Za občino Preddvor organiziranje skupne občinske uprave ne bo imelo dodatnih finančnih posledic. Kot že navedeno, tako Občina Preddvor kot tudi Občina Jezersko razpolagata s kadrovskimi viri na področju, za katerega bo ustanovljena skupna občinska uprava in bodo v ta namen zaposleni javni uslužbenci premeščeni v skupno občinsko upravo.

V naslednjih letih so finančne posledice odvisne od vsebine in obsega poslovanja ter načina organiziranja dela v skupni občinski upravi in bodo opredeljene v letnem finančnem načrtu skupne uprave, ki je sestavni del proračuna sedežne občine za posamezno leto.

9. PREDLOG BESEDILA ODLOKA (v prilogi)

10. PREDLOG SKLEPA

Občinskemu svetu Občine Preddvor predlagam, da obravnava predloženo gradivo in v zvezi z njim sprejme naslednji

SKLEP

Občinski svet Občine Preddvor sprejema Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Skupna občinska uprava Občine Preddvor in Občine Jezersko«, št. 032-0002/16-odl236.

Pripravila:
mag. Edita Dobaj
direktorica

IDEALIS – Inštitut za plače in delovna razmerja
Dimičeva 14
1000 Ljubljana

Miran ZADNIKAR
župan

Na podlagi določil 49. a člena Zakona o lokalni samoupravi ((Ur. l. RS, št. 94/07 - UPB in spremembe), 56. člena Statuta Občine Preddvor (Ur. glasilo Občine Preddvor št. l. RS št. 8/09 in naslednji), 55. člena Statuta Občine Jezersko (Ur. vestnik Občine Jezersko, št. 01/11 in 3/17), sta občinska sveta Občine Preddvor ne seji dne 2017 in Občine Jezersko na ____ seji dne __. __. 2017, sprejela

O D L O K

o ustanovitvi organa skupne občinske uprave

»Skupna občinska uprava Občine Preddvor in Občine Jezersko«

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(1) S tem odlokom se ustanovi organ skupne občinske uprave (v nadaljevanju: skupna uprava), določi njegovo ime in sedež, delovno področje, notranja organizacija, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo.

(2) S tem odlokom so določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do skupne uprave in v medsebojnih razmerjih.

2. člen

(1) Občina Preddvor in Občina Jezersko ustanovita skupno upravo z imenom »Skupna občinska uprava Občine Preddvor in Občine Jezersko« za skupno opravljanje nalog občinske uprave na področju javnih financ.

3. člen

(1) Sedež skupne uprave je v Občini Preddvor, Dvorski trg 10, 4205 Preddvor. Uradni elektronski naslov in spletna stran organa se objavi znotraj spletne strani Občine Preddvor.

(2) Skupna uprava uporablja žig okrogle oblike. Ob zunanjem robu žiga je napis: »Skupna občinska uprava Občine Preddvor in Občine Jezersko«. V notranjem krogu je izpisano »Preddvor - Jezersko«.

II. NALOGE IN ORGANIZACIJA DELA

4. člen

(1) Skupna občinska uprava na področju javnih financ opravlja naslednje naloge:

- pripravlja proračun in skrbi za njegovo izvrševanje v skladu s predpisi, ki urejajo to področje,
- pripravlja finančna poročila in zaključni račun proračuna,
- zagotavlja strokovno pomoč občinskim organom pri sprejemanju in izvrševanju občinskih, splošnih in drugih aktov s področja javnih financ,
- opravlja finančno-knjigovodska in druga strokovna opravila za proračun in občinske sklade,
- spremlja, analizira in oblikuje cene iz pristojnosti občine in daje mnenje k oblikovanju cen iz koncesijskih razmerij,
- spremlja in analizira davke iz občinske pristojnosti in v skladu z zakonom pripravlja strokovne podlage za njihovo uvedbo oziroma usklajevanje,
- pripravlja premoženjsko bilanco občine,
- opravlja druge naloge, ki spadajo v to področje.

(2) Svoje naloge opravlja skupna občinska uprava v skladu z zakonom, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic.

5. člen

(1) Skupna občinska uprava deluje neodvisno, samostojno in pri izvrševanju svojih nalog nastopa kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost spada posamezna zadeva.

(2) Pooblaščen osebe skupne uprave so pristojne za vodenje in odločanje v upravnih zadevah občin ustanoviteljic skupne občinske uprave, na prvi stopnji, skladno s svojimi pristojnostmi. Seznam

predpisov, ki vsebujejo pooblastila uradnih oseb skupne uprave, objavi vsaka občina ustanoviteljica na svoji spletni strani.

(3) Za škodo, povzročeno z nezakonitim delom zaposlenega v skupni upravi, odgovarjata občini ustanoviteljici solidarno.

6. člen

(1) Skupno občinsko upravo vodi vodja, ki ga imenuje in razrešuje župan sedežne občine v skladu z določili zakona o javnih uslužbencih.

(2) Vodja skupne občinske uprave ima status uradnika na položaju.

(3) Vodja skupne občinske uprave mora imeti najmanj visoko strokovno izobrazbo (prvo stopnjo), v sistemizaciji delovnih mest pa se lahko določi višja izobrazba, če je ta pogoj za uradniški naziv, v katerem se opravljajo naloge na uradniškem delovnem mestu.

7. člen

(1) Vodja skupne občinske uprave predstavlja in vodi skupno občinsko upravo, organizira opravljanje nalog ter odloča v upravnih zadevah iz svoje pristojnosti ter izvaja vse druge naloge, ki so potrebne za zagotovitev pravočasnega in strokovnega dela skupne uprave.

(2) Vodja skupne občinske uprave odgovarja za izvrševanje nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice županu in direktorju občinske uprave te občine, za delo skupne občinske uprave v celoti pa županoma občin ustanoviteljic.

8. člen

(1) Občina, v kateri ima skupna občinska uprava sedež, ima za javne uslužbence skupne občinske uprave status delodajalca. Javni uslužbenci sklenejo delovno razmerje s sedežno občino.

(2) Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan sedežne občine.

9. člen

(1) Delovna mesta skupne občinske uprave in pogoji za njihovo zasedbo se določijo v aktu o sistemizaciji delovnih mest skupne uprave.

(2) Akt o sistemizaciji delovnih mest skupne uprave sprejme župan sedežne občine na podlagi potrjenega kadrovskega načrta.

III. SREDSTVA ZA DELO

10. člen

(1) Skupna občinska uprava je neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.

(2) Finančni načrt skupne občinske uprave, ki ga na predlog vodje skupne uprave določita župana občin ustanoviteljic, sedežna občina vključi v predlog proračuna.

(3) Občina soustanoviteljica zagotavlja sredstva za skupno občinsko upravo v finančnem načrtu svoje občinske uprave na posebni postavki. Finančni načrt skupne uprave je priloga k njenemu proračunu.

(4) V kolikor finančni načrt med občinama ustanoviteljicama ni usklajen do priprave predloga proračuna sedežne občine, se v proračun vključi finančni načrt, ki ga določi župan sedežne občine.

(5) Finančni načrt mora biti po sprejemu proračuna sedežne občine usklajen s strani obeh občin ustanoviteljic najkasneje v roku treh mesecev od sprejetja proračuna sedežne občine.

11. člen

(1) Sredstva za delo skupne uprave in druga materialna sredstva zagotavljata občini ustanoviteljici v svojih proračunih v naslednjem razmerju:

- Občina Preddvor 70%
- Občina Jezersko 30%.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek posamezna občina ustanoviteljica zagotavlja v celoti sredstva za izvajanje dopolnilnega programa (posebne akcije, projekti, ipd.) in kritje stroškov, ki so posebej določeni v pisnem sporazumu iz 15. člena tega Odloka.

12. člen

- (1) Skupna občinska uprava opravlja svoje delo v prostorih občinske uprave občine Preddvor, kjer ima tudi uradni sedež.
- (2) Stroške uporabe prostorov in nabave ter uporabe opreme krijeta občini ustanoviteljici v razmerju, določenem v 11. členu tega odloka.

13. člen

- (1) Tekoče upravne, finančne, pravne, tehnične, informacijske, kadrovske in strokovne naloge za skupno upravo zagotavlja občinska uprava sedežne občine.
- (2) Stroške iz prejšnjega odstavka krijeta občini ustanoviteljici v razmerju, določenem v 11. členu tega odloka.

IV. MEDSEBOJNE PRAVICE IN OBVEZNOSTI OBČIN USTANOVITELJIC

14. člen

- (1) Ustanoviteljske pravice občin, razen sprejema sprememb in dopolnitev tega odloka ter zagotavljanja proračunskih sredstev za delovanje skupne uprave, za kar sta pristojna občinska sveta, izvršujeta župana občin ustanoviteljic.
- (2) Župana sprejmeta predlog kadrovskega načrta in finančnega načrta ter program dela skupne občinske uprave, dajeta skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja skupne občinske uprave.
- (3) Kolikor je nujno potrebno za nemoteno delo skupne občinske uprave, lahko začasno rešitev, po načelu dobrega gospodarjenja, pisno sprejme župan sedežne občine.
- (4) Župana občin ustanoviteljic s pisnim sporazumom (dogovorom) podrobneje uredita način izvrševanja medsebojnih pravic, obveznosti in odgovornosti.

15. člen

- (1) V primeru, da želi v skupno občinsko upravo pristopiti nova občina, se morata s tem strinjati obe občini ustanoviteljici.

16. člen

- (1) Skupna občinska uprava preneha s sporazumno odločitvijo občin ustanoviteljic o prenehanju skupne uprave ali z izstopom ene od občin ustanoviteljic.
- (2) Občina ustanoviteljica lahko izstopi iz skupne občinske uprave z enostransko izjavo v obliki sklepa občinskega sveta, ki ga vroči drugi občini ustanoviteljici. Odpovedni rok je šest mesecev. Sporazumno se občini lahko dogovorita tudi za drugačen odpovedni rok.
- (3) Občini ustanoviteljici sta za obdobje do izteka odpovednega roka dolžni zagotavljati sredstva za delovanje skupne občinske uprave v deležu in na način določen s tem odlokom in pisnim sporazumom iz 15. člena tega Odloka ter pokriti stroške morebitnih presežnih delavcev.
- (4) Ob prenehanju skupne uprave mora vsaka občina prevzeti v izvršitev, izterjavo ali izpolnitev tudi pravice in obveznosti, ki izhajajo iz odločitev skupne občinske uprave s področja javnih financ, če posamezna zadeva spada pod njeno krajevno pristojnost.
- (5) Ob prenehanju skupne občinske uprave vsaka občina prevzame število javnih uslužbencev po sistemizaciji, ki je veljala na dan pred pričetkom delovanja skupne občinske uprave. Glede ostalih javnih uslužbencev se občini ustanoviteljici dogovorita, katera bo prevzela status delodajalca. V nasprotnem primeru se ravna v skladu z delovno pravno zakonodajo.
- (6) Ob prenehanju skupne občinske uprave vsaka občina prevzame stvari, pravice in sredstva pridobljena v času delovanja skupne občinske uprave v sorazmernem deležu glede na skupno število prevzetih javnih uslužbencev ob prenehanju delovanja skupne občinske uprave.

V. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

17. člen

- (1) Skupna občinska uprava prične z delom najkasneje v treh mesecih po uveljavitvi tega odloka.
- (2) Javni uslužbenci morajo biti razporejeni na sistemizirana delovna mesta v skupni občinski upravi najkasneje z dnem pričetka dela skupne občinske uprave.

18. člen

(1) Javni uslužbenci, zaposleni v občinskih upravah občin ustanoviteljic na delovnih mestih, na katerih se opravljajo naloge občinske uprave, ki jih na podlagi tega odloka prevzame skupna občinska uprava, se razporedijo na delovna mesta skupne občinske uprave v skladu z aktom o sistemizaciji delovnih mest skupne občinske uprave.

(2) Javnim uslužbencem, zaposlenim v skupni občinski upravi, se ne sme poslabšati delovnopравни položaj glede na položaj, ki so ga imeli v občinski upravi občine ustanoviteljice.

19. člen

(1) Župana občin ustanoviteljic objavita ta odlok v občinskih glasilih obeh občin ustanoviteljic najkasneje v petnajstih dneh po sprejemu na seji tistega občinskega sveta, ki je o odloku o ustanovitvi skupne uprave zadnji odločal. Odlok se sprejme v enakem besedilu v obeh občinah ustanoviteljicah in začne veljati dan po objavi, uporabljati pa najkasneje v treh mesecih po njegovi uveljavitvi.

(2) Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Preddvor (Uradno glasilo občine Preddvor, št. 3/1999) in Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Jezersko (Uradni vestnik Gorenjske, št. 6/11), se s tem odlokom uskladita najkasneje tri mesece po uveljavitvi tega odloka.

Akt o sistemizaciji Skupne občinske uprave Občine Preddvor in Občine Jezersko se sprejme najkasneje tri mesece po uveljavitvi tega odloka.

Z dnem uveljavitve navedenega akta prenehata veljati akt o sistemizaciji Občine Preddvor in akt o sistemizaciji Občine Jezersko v delu, ki se nanaša na tiste javne uslužbence, ki jih na podlagi tega odloka prevzame Skupna občinska uprava Občine Preddvor in Občine Jezersko. Navedena akta sta obe občini dolžni s tem odlokom uskladiti najkasneje tri mesece po uveljavitvi tega odloka.

Številka: 032-0002/16-odl236
Datum: _____.2017

Številka: _____
Datum: _____.2017

Miran Zadnikar
Župan Občine Preddvor

Jurij Rebolj
Župan Občine Jezersko